РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ЗИМОВНИКОВСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕВЕРНОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 97

01 ноября 2022 года х. Гашун

Об Основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

 на 2023– 2025 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации**,** статьей 22 Положения о бюджетном процессе в Северном сельском поселении, утвержденном решением Собрания депутатов от 27.09.2007 № 59 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Северном сельском поселении», а также постановлением Администрации Северного сельского поселения от 10.06.2022г. № 51 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Северного сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», руководствуясь подпунктом 11 пункта 2 статьи 32Устава Муниципального образования «Северное сельское поселение».

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Северного сельского поселения на 2023 – 2025 годы согласно приложению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Северного сельского поселения на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Северного сельского поселения на 2023 – 2025годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Северного сельского поселения Л.А.Калиберда

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению Администрации Северного сельского поселения

от 01.11.2022г. № 97

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Северного сельского поселения на 2023-2025 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024года» и от  21.07.2020№ 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030года.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Северного сельского поселения на 2023год и на плановый период 2024 и 2025годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021–2022 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, устойчивым развития экономики, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области.

Учитывая особенности исполнения бюджета в 2021 году, в целом сложилась положительная динамика показателей. По сравнению с 2020 годом рост по доходам составил 0,1 процента, или 12,6 тыс. рублей. Превышение расходов над доходами местного бюджета составило 472,8 тыс. рублей. Источником покрытия бюджетного дефицита является изменения остатков средств по учету средств местного бюджета.

В 2021 году удалось достичь положительных итогов исполнения бюджета по собственным доходам.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на культуру и спорт, благоустройство.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств местных бюджетов отсутствует.

Долговая политика Северного сельского поселения в 2021 году была нацелена на обеспечение сбалансированности местного бюджета в связи с ростом расходов, связанных с эпидемиологической ситуацией в результате распространения коронавирусной инфекции.

По итогам 2021 года муниципальный долг Северного сельского поселения составил 0,0 рублей или процента.

За период I полугодия 2022 г. с учетом стабилизации экономики восстановился устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов бюджета.

 Исполнение местного бюджета по доходам составило 4016,2 тыс. рублей, или 44,7 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 3859,5 тыс. рублей, или 39 процента к годовому плану. По результатам исполнения дефицит составил 141,4 тыс. рублей.

 Собственные доходы местного бюджета по итогам I полугодия 2022 г. исполнены в объеме 828,4 рублей, с ростом от аналогичного периода 2021 года на 10,2 процента.

Уточнены отдельные положения Областного закона от 10.05.2012
№ 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в целях урегулирования вопросов предоставления физическим лицам льгот в беззаявительном порядке при наличии нескольких объектов налогообложения по аналогии с федеральными льготами по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Северного сельского поселения, обусловленных установленными до 01.01.2020 налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Северного сельского поселения и оценки налоговых расходов Северного сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Северного сельского поселения от 19.11.2019 № 61.

Для реализации точечных задач в области бюджетной и налоговой политики организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Северного сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2023-2025 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2023 - 2025 годы сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации
от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2023 год и на плановый период 2024
и 2025 годов.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры местного бюджета на 2023-2025 годы сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2022 году и опережающими темпами роста расходов местного бюджета.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета и бюджетных кредитов.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Северного сельского поселения на 2023 - 2025 годы

Налоговая политика Северного сельского поселения в 2023 году и на плановый период до 2025 года ориентирована на развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста и будет основываться на следующих приоритетах:

1. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Северного сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Северного сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджет Северного сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом следующих концептуальных изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации:

Продолжится взаимодействие Северного сельского поселения с районными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов

2.2. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от  07.05.2012№ 597«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от  01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023–2025годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Северного сельского поселения и муниципальных учреждений (в части субвенций и субсидий местного бюджета), на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» , с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

Бюджетная политика в Северном сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

2.3.Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей, как и прежде, является охрана и сохранение объектов культурного наследия Северного сельского поселения: разработка проектов предметов охраны объектов культурного наследия Северного сельского поселения.

2.3.1. Физическая культура и спорт

 В данной сфере будет предусмотрен комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва, в том числе приобретение спортивного оборудования, инвентаря, оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

 2.4.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

В трехлетнем бюджете планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Северного сельского поселения;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2023 – 2025 годах будут направлены на содействие сбалансированности местного бюджета, повышение эффективности организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

Будет продолжена работа по качественному и своевременному принятию местного бюджета, внесением изменений в местный бюджет, сбалансированному исполнению, соблюдению требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствию просроченной кредиторской задолженности.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местных бюджетов, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Администрации Северного сельского поселения при формировании местного бюджета на 2023– 2025 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичного бюджета, повышения качества бюджетного планирования и по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

5. Совершенствование системы внутреннего финансового (муниципального) контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

обеспечение реализации задач внутреннего финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки
и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

Будет продолжена работа по методологической поддержке муниципальных образований при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для государственных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

информации о банковском или казначейском сопровождении контракта;

о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта;

об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю);

о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику(подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с1октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1июля 2023г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

 Глава Администрации

Северного сельского поселения Л.А.Калиберда